

SERVICIOS QUE BRINDAN LAS ART

- ASESORAMIENTO EN PREVENCIÓN.
- ATENCIÓN INMEDIATA AL TRABAJADOR.
- RAPIDEZ Y PUNTUALIDAD EN EL PAGO DE INDEMNIZACIONES.
- RECALIFICACIÓN PARA LA REINSERCIÓN LABORAL.
- COBERTURA TOTAL EN MEDICAMENTOS, PRÓTESIS, REHABILITACIÓN Y TRASLADOS.

14 AÑOS DE TRABAJO Y RESULTADOS

QUE EL SISTEMA DE ART FUNCIONE SIGNIFICA QUE:

- BRINDA COBERTURA A 8 MILLONES DE TRABAJADORES.
- EL ASESORAMIENTO A EMPRESAS EN MATERIA DE PREVENCIÓN CRECIÓ UN 239%.
- SE REDUJO UN 60% LA MORTALIDAD EN EL TRABAJO.
- DA ATENCIÓN INMEDIATA Y DE CALIDAD A MÁS DE 600.000 TRABAJADORES POR AÑO.

PANORAMA

La prevención en el sistema de riesgos del trabajo

Escribe: Lic. Mara Bettiol - Gerente General de la UART.

La lectura de los indicadores de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de un país y su evolución a lo largo del tiempo no solo refleja su ocurrencia sino que constituye un interesante ejercicio de interpretación de sus **múltiples causas**, algunas de origen externo (o exógenas) y otras de origen interno (o endógenas).

Entre las primeras, pueden considerarse: **el ciclo de la actividad económica**, por ejemplo, en una economía en expansión es esperable una mayor exposición de los trabajadores, también es posible que en economías que entran en recesión haya una sobre-demanda de los sistemas de atención que suelen ser utilizados como paliativos ante una merma en los ingresos y una contracción en la cantidad de accidentes reales; **la combinación de actividades económicas bajo cobertura**, en la medida que haya mayor participación de actividades con un mayor riesgo intrínseco (como la construcción o el agro o industrias de menor tecnología), se puede esperar que haya mayor cantidad de accidentes; **las asimetrías de cobertura ante contingencias similares pero de origen diferente**, por ejemplo, si las prestaciones del sistema de riesgos del trabajo tienen componentes de prestaciones dinerarias y prestaciones médicas, es esperable que haya cierta demanda extra sobre la cobertura de dicho sistema; el grado de **desarrollo social, económico y general del país**.

Entre las causas de origen interno, se destacan la claridad, especificidad, aplicabilidad y sustentabilidad (social y económica) de la **normativa** que rige el funcionamiento del sistema de riesgos del trabajo, el grado de **cumplimiento** de la misma por cada uno de los actores involucrados y los efectos que genera su no cumplimiento.

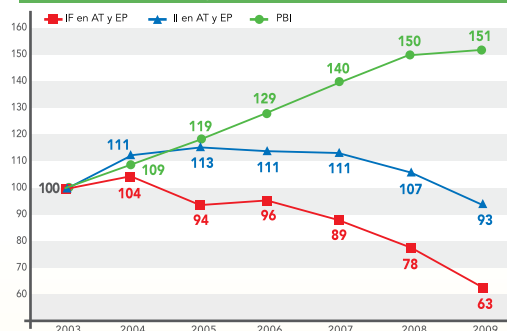
¿QUÉ SUCEDIÓ EN ARGENTINA CON LOS PRINCIPALES INDICADORES DE SINIESTRALIDAD LABORAL?

Se observa, entre otras cosas, que mientras que el PBI creció un 51% entre el año 2003 y el año 2009, el Índice de Incidencia (II en AT y EP, que mide cantidad de accidentes y enfermedades por cada 1000 trabajadores cubiertos) cayó un 7% y el Índice de Fallecidos (IF, que mide cantidad de fallecimientos por cada millón de trabajadores cubiertos) cayó un 37%.

Si llevamos la serie a los orígenes del sistema (año 1996) los resultados son aún más contundentes, ya que

el II cayó un 20% y el IF un 60%. Para facilitar la medición, el gráfico que se expone a continuación muestra la evolución de los indicadores de PBI y de siniestralidad con base 100 en el año 2003.

Evolución de PBI y siniestralidad



De esta manera **el sistema riesgos del trabajo**, a pesar de haberse desenvuelto en un contexto más propenso a una mayor siniestralidad por factores exógenos (crecimiento y mayor participación de actividades con un mayor riesgo intrínseco), **puede exhibir disminuciones en la siniestralidad que cada año nos van acercando más a los indicadores que exhiben los países desarrollados** y cuyos sistemas de riesgos del trabajo tienen varios aspectos comunes al diseño de nuestro sistema.

¿POR QUÉ FUE POSIBLE?

Por un lado, debido al trabajo de numerosos empleadores, trabajadores y sus representantes, a la regulación y fiscalización del Estado y al trabajo de las ART, cada uno en el marco del cumplimiento del rol que la norma y sus reglamentos les han asignado y, por otro lado, a los instrumentos que la normativa ha ido generando a lo largo de su vigencia. Entre los más destacados:

- la creación de un **sistema específico que vincula la prevención con la reparación**, el sistema de precios vigente permite la internalización de los costos generados por cada empleador o sector de actividad, de manera tal que opere como una herramienta adicional en pos de una mejora en la prevención.
- una **definición clara de roles factibles de ser cumplidos por cada actor**, esto es:
 - los **empleadores** teniendo la función indelegable del deber de seguridad y del cumplimiento de la normativa de salud y seguridad,

- los **trabajadores** usando los elementos de protección personal y realizándose los estudios médicos correspondientes,
- las **ART** asesorando en el cumplimiento normativo, según sea la actividad económica o especiales características de siniestralidad de cada empleador, acorde a lo especificado en la legislación y su reglamentación,
- el **Estado Nacional** a través de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) y la Superintendencia de Seguros de la Nación (SSN) regulando y fiscalizando el cumplimiento normativo de las ART y los Gobiernos provinciales, a través de sus autoridades laborales, fiscalizando el cumplimiento normativo de los empleadores.

- **programas focalizados**, la SRT regula las obligaciones de asesoramiento y asistencia técnica de las ART. En general, estas obligaciones se estipulan en función de las características de siniestralidad que presente cada uno de los colectivos de empresas (establecimiento de alta siniestralidad respecto de la media de su actividad, construcción, construcción-alta siniestralidad, agro, pymes, accidentes mortales, investigación de accidentes).
- **normativa de salud y seguridad específica por sector**, mientras más ajustada a la realidad se encuentre la norma más posibilidades de cumplimiento genera, dada la especificidad de las actividades que involucran. Los sectores del agro, la construcción y la minería tienen normas específicas de cumplimiento en materia de salud y seguridad, alcanzadas producto del consenso entre empleadores y trabajadores.
- **registro de siniestralidad**, constituye una innovación destacada del sistema de riesgos del trabajo. Consiste en el registro centralizado de los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, administrado por la Superintendencia de Riesgos del Trabajo. Este mapa de siniestralidad por empresa y trabajador constituye una herramienta muy eficaz en el diseño y puesta en marcha de políticas públicas y privadas a favor de la prevención.
- la existencia de un **presupuesto y fondos específicos** para políticas públicas de prevención y capacitación a nivel general del sistema, tales como, los excedentes del Fondo de Garantía que administra la SRT.

Si bien todavía quedan aspectos por mejorar (siempre los habrá mientras siga habiendo accidentes de trabajo y enfermedades profesionales), es importante analizar el camino recorrido ya que nos permite conocer si estamos trabajando bien orientados.

PARA SABER...

Algunos aspectos a considerar en relación al "Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad", normado por la Resolución SRT N° 559/09

Escribe: Dr. Martín Melano Paz - Asesor de la Comisión de Prevención de la UART

Con la sanción de la Resolución SRT N° 559/09, ha entrado en vigencia un nuevo régimen que reemplaza la Resolución SRT N° 700/00.

Presentamos a continuación una síntesis de algunas cuestiones que pueden resultar de interés a los empleadores que resulten incluidos en el "Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad" (en adelante: el Programa) que crea y reglamenta esta nueva norma.

¿QUIÉN Y CÓMO DETERMINA LA INCLUSIÓN DEL EMPLEADOR EN EL PROGRAMA?

La inclusión de un empleador en el Programa es definida por la SRT, que considerará a tal fin a todos aquellos empleadores que cuenten con un promedio anual igual o mayor a 50 trabajadores y que hayan registrado, en el año calendario anterior, un índice de incidencia de siniestralidad superior, en un 10%, al índice de incidencia correspondiente al sector de actividad al que pertenezcan; o que hubieren registrado un accidente mortal en sus establecimientos.

Para el cálculo de tal índice, se computarán los accidentes laborales y enfermedades profesionales denunciadas, tanto respecto a los trabajadores propios como del personal tercerizado que cumpla funciones en el establecimiento; excluyéndose los accidentes in itinere.

¿CUÁLES SON LAS IMPLICANCIAS DE HABER SIDO CALIFICADO EN EL PROGRAMA?

El empleador seleccionado deberá dar cumplimiento a un Programa de Reducción de Siniestralidad (PRS), que elabora la ART y que contendrá las recomendaciones tendientes a subsanar incumplimientos a la normativa vigente en materia de Salud y Seguridad en el Trabajo que fueren causa de accidentes o enfermedades, o implicaren un riesgo grave e inminente para la salud de los trabajadores.

Este PRS debe ser suscripto por el empleador, los responsables del Servicio de Higiene y Seguridad y del Servicio Médico y el representante gremial (de no existir representación gremial, por el trabajador con más antigüedad que no tenga cargo jerárquico).

Además, el empleador deberá desarrollar, por medio de su Servicio de Higiene y Seguridad, un Programa de Adecuación Laboral (PAL), que contendrá las acciones (no incluidas en el PRS) tendientes a adecuar las Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo (CyMat) existentes en el establecimiento a la normativa vigente en materia de Salud y Seguridad en el Trabajo.

La norma establece que el empleador deberá notificar a los trabajadores propios y dependientes de los terceros contratados, el hecho de encontrarse incluido en el Programa. Además deberá exhibir el texto del PRS y del PAL a los trabajadores y emplazar, en un lugar destacado de cada establecimiento,

los carteles que identifican a la empresa como "Empresa con Establecimientos que registran Alta Siniestralidad". La ART está obligada a denunciar a la SRT el incumplimiento a cualquiera de estas obligaciones, reservándose la SRT la facultad de inspeccionar los establecimientos junto con la autoridad administrativa local, a fin de aplicar las sanciones que fueren pertinentes.

¿CÓMO SE OBTIENE LA EXCLUSIÓN DEL EMPLEADOR DEL PROGRAMA?

Para obtener la exclusión del Programa, el empleador debe dar cumplimiento a los siguientes requisitos: 1) Presentar, luego de un año, un índice de incidencia de siniestralidad igual o inferior al que registraba la media del sector de actividad al que pertenece, al momento de su inclusión en el Programa; 2) No haber presentado un accidente mortal durante ese mismo período de tiempo; 3) Haber dado cumplimiento en forma completa a las recomendaciones contenidas en el PAL y en el PRS; 4) Mantener el estado de cumplimiento de la normativa durante los 12 meses posteriores al período anual aludido. El control de esta condición se efectuará mediante las visitas que realizará la ART.

Una vez cumplidas todas estas condiciones, la ART debe informar de esta circunstancia a la SRT, para que aquélla excluya formalmente al empleador del Programa.

Herramientas manuales y mecánicas portátiles

Escribe: Ing. Sara Veiga - Miembro de la Comisión de Prevención de la UART

- Las herramientas de mano deben ser seguras y adecuadas al trabajo a realizar y no presentar defectos ni desgastes que dificulten su correcta utilización. Deben contar con protecciones adecuadas, las que no serán modificadas ni retiradas.
- Las herramientas deben ser almacenadas en lugares apropiados a fin de evitar el deterioro y riesgos de accidentes por caída de las mismas. En su transporte se observarán similares precauciones.
- Toda falla o desperfecto que sea notado en una herramienta o equipo portátil debe ser informado de inmediato al responsable del sector y retirada del uso. Su reparación debe ser efectuada por personal competente.
- Los trabajadores deben estar capacitados sobre los riesgos que genere el uso de las herramientas que utilicen y también sobre los correspondientes elementos de protección.
- Las herramientas portátiles accionadas por energía interna deben estar protegidas, para evitar contactos y proyecciones peligrosas.
- Los elementos cortantes y punzantes deben estar provistos de resguardos que no entorpezcan las operaciones a realizar y eviten accidentes. Deben estar correctamente afilados: una herramienta desafilada requiere del empleo de mayor fuerza y genera más riesgo.
- Deben eliminarse, mediante amolado, las astillas metálicas (cabeza de hongo) en los martillos, punzones, cortafíos, cinceles, etc.
- En ambientes que presenten riesgos de explosiones y/o incendio, se debe verificar que las herramientas a emplear no generen riesgos adicionales como por ejemplo chispa o llama.
- Es muy importante verificar periódicamente el estado de las herramientas y realizar un mantenimiento regular.
- Utilice las herramientas únicamente para el fin con el que fueron diseñadas.
- Utilice siempre los elementos de protección personal apropiados para cada una de las tareas y riesgos que genere la herramienta que emplea.

